

Uchwała Nr 5/K/2019
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 lutego 2019 roku

w sprawie: opinii o możliwości spłaty pożyczek długoterminowych planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Dobrcz w 2019 roku.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący Składu Orzekającego</i>	- <i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członek Składu Orzekającego</i>	- <i>Lidia Dudek</i>
<i>Członek Składu Orzekającego</i>	- <i>Andrzej Tatkowski</i>

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczek długoterminowych w kwocie 1 125 000,00 zł przeznaczonych na sfinansowanie deficytu.

Uzasadnienie

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Wójt Gminy Dobrcz pismem znak SKG.3051.1/2019 z dnia 17 stycznia 2019 roku na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych¹.

Rada Gminy Dobrcz Uchwałą Nr III/17/2018 z dnia 18 grudnia 2018 roku ustaliła budżet Gminy na 2019 rok. Podstawowe parametry budżetu Gminy Dobrcz są następujące:

- dochody 48 514 463,58 zł,
- wydatki 50 639 463,58 zł,
- deficyt 2 125 000,00 zł.

Jako źródło pokrycia planowanego na 2019 rok deficytu Gmina Dobrcz wskazała przychody z kredytów długoterminowych w wysokości 1 000 000,00 zł oraz z pożyczek długoterminowych w wysokości 1 125 000,00 zł.

¹ t. j. Dz. U. z 2017 r. poz.2077 z późn. zm.

Wójt Gminy na podstawie upoważnienia organu stanowiącego udzielonego w § 9 uchwały budżetowej wydał w dniu 14 stycznia 2019 roku Zarządzenie Nr 7/2019 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w wysokości 375 000,00 zł, na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej z przepompownią w miejscowości Sienno” oraz Zarządzenie Nr 8/2019 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w wysokości 750 000,00 zł na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej z przepompownią w miejscowości Kotomierz II”. Łączna kwota pożyczek na sfinansowanie deficytu wynosi 1 125 000,00 zł. Planowane kwoty pożyczek stanowią częściowe sfinansowanie deficytu. Jak wynika z powyższych zarządzeń pożyczki będą spłacane po dwuletnim okresie karencji, w latach 2021-2028. Skład Orzekający po przeanalizowaniu ww. dokumentów, uchwały WPF na lata 2019 – 2029 i sprawozdań budżetowych Rb-27S, Rb-28S, Rb-NDS, Rb-Z Gminy za 3 kwartały 2018 roku, stwierdził co następuje.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na finansowanie planowanego deficytu. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Dobrcz pożyczek nie przekracza kwoty limitu określonego w uchwale budżetowej. Ponadto, wydatki na zadania, które Gmina planuje sfinansować przychodami zwrotnymi, zostały ujęte w budżecie zarówno w planie wydatków, jak i w wykazie zadań inwestycyjnych jako planowane do realizacji w 2019 roku.

W prognozowanym na 2019 roku zadłużeniu uwzględniono kwotę planowanych do zaciągnięcia pożyczek.

Z dokumentacji przekazanej przez wnioskodawcę, tj. WPF na lata 2019-2029 wynika, że Gmina nie udzieliła poręczeń.

Sytuacja finansowa Gminy Dobrcz za 3 kwartały 2018 roku przedstawia się następująco: wynik wykonania budżetu stanowi nadwyżka budżetowa w wysokości 695 454,26 zł., przy planowanym deficycie w wysokości 3 714 913,00 zł., nadwyżka operacyjna wynosi 2 788 826,43 zł., natomiast zadłużenie Gminy na koniec ww. okresu według sprawozdania Rb-Z wyniosło 12 267 583,00 zł., co stanowi 25,29 % w relacji do dochodów planowanych, natomiast zadłużenie Gminy planowane na 2019 rok wynosi według WPF 13 915 852,00 zł, co stanowi 28,68 % planowanych na ten rok dochodów. Oceny sytuacji finansowej Gminy dokonano w oparciu o sprawozdania za 3 kwartały 2018 roku, jako że termin złożenia sprawozdań rocznych jeszcze nie upłynął.

Gmina nie posiada innych tytułów dłużnych. Zobowiązania wymagalne za 3 kwartały 2018 roku nie wystąpiły. Na 2019 rok Gmina zaplanowała budżet z deficytem w kwocie 2 125 000,00 zł., tj. na poziomie 4,38 % planowanych dochodów. Źródłem pokrycia planowanego deficytu będą m.in. przychody zwrotne z długoterminowych pożyczek. Wymogi określone przepisami art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) zostały spełnione w całym okresie obowiązywania prognozy.

Ocena sytuacji finansowej Gminy Dobrcz w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez gminę.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Włodzimierz Górzyński*

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j.t. z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii