

Projekt

z dnia 13 września 2019 r.

Zatwierdzony przez

Andrzej Berdych

DOBRCZ

**UCHWAŁA NR X/.../2019
RADY GMINY DOBRCZ**

z dnia 23 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Dobrcz

Na podstawie art.18 b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U. z 2019r. poz. 506, poz. 1309, poz.1696) oraz art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018r. poz. 2096, z 2019r. poz. 60, poz.730, poz. 1133) Rada Gminy Dobrcz uchwala co następuje :

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działania Wójta Gminy Dobrcz i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dobrcz w sprawie zarzutów przedstawionych w skardze, uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Dobrcz zobowiązując ją do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY
AGNIESZKA TOCZKO
Bd-859

Uzasadnienie

W dniu 22 lipca 2019r. do Rady Gminy Dobrcz wpłynęła skarga osoby fizycznej, przekazana pocztą elektroniczną, na działania organu wykonawczego szeregu jednostek samorządu terytorialnego (gmin i powiatów), w tym na działania organu wykonawczego Gminy Dobrcz. W skardze postawiono następujące zarzuty:

1)zawarcie w okresie od 01 stycznia 2018r. umów na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 EURO) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców, co nie wyklucza umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi,

2)organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 EURO zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnianiu zamówienia na stronach BIP,

3)organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 EURO nie zawarł obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego, gdzie usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym, np. w skutek powstałej nagłej potrzeby,

4)nie upublicznianie zamówień publicznych na stronach BIP, dotyczy również innych usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy tj. na usługę: przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego; obsługę prawną urzędu; cateringową w czasie spotkań; noclegową i gastronomiczną; transportową.

Przewodnicząca Rady Gminy Dobrcz pismem z dnia 12 sierpnia 2019r. przekazała skargę do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dobrcz. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 03 września 2019r. wysłuchała wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy Dobrcz. Ze złożonych wyjaśnień wynika, że w Urzędzie Gminy Dobrcz nie został wprowadzony Regulamin zamówień publicznych do 30 000 EURO. W obowiązujących przepisach prawa, w tym w szczególności w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019r. poz. 869 z późn. zm.) oraz ustawie z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018r. poz. 1986) brak jest bowiem przepisu nakładającego obowiązek wprowadzenia takiego regulaminu. Skoro więc w Urzędzie Gminy Dobrcz nie ma Regulaminu zamówień publicznych do 30 000 EURO przeto zarzuty postawione w skardze (pkt 2 i 3) są niezasadne.

Wójt wskazał także, że ustawa o finansach publicznych wymaga, aby wydatki publiczne były dokonywane w sposób celowy i oszczędny. I w taki sposób wydatki są dokonywane w Urzędzie Gminy Dobrcz. Jest to dokonywane poprzez przekazanie zapytania ofertowego do co najmniej trzech potencjalnych wykonawców. Ich wybór następuje poprzez przeprowadzenie wstępnego badania rynku usług tzn. że ustalany jest krąg potencjalnych wykonawców, zostaje zweryfikowane ich doświadczenie, umiejętności oraz kwalifikacje niezbędne do wykonania danego przedmiotu umowy. Po złożeniu ofert zostaje wybrana oferta najkorzystniejsza cenowo, która również gwarantuje wykonanie zadania na poziomie wymaganym przez Urząd. Zatem niczym nie poparte są zarzuty Skarżącej, że na skutek zamieszczenia zapytania ofertowego w BIP wpłynęłyby oferty korzystniejsze cenowo niż te wybrane przez Urząd.

Przepisy prawa nie nakładają obligatoryjnego obowiązku publikowania treści zapytania ofertowego na stronie Biuletynu Informacji Publicznej przy zamówieniu nie przekraczającym 30 000 EURO. Mając na uwadze, że brak jest konkretnych przepisów dotyczących udzielania zamówień o wartości nie przekraczającej równowartości 30 000 EURO, w tym przewidujących obowiązek upubliczniania w BIP zapytań ofertowych, trudno uznać, iż w zakresie wydatkowania środków publicznych organ je naruszył.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dobrcz biorąc pod uwagę złożone wyjaśnienia stwierdza, że zarzuty stawiane w skardze nie potwierdziły się. W związku z tym w ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji skarga okazała się bezzasadna.

Zgodnie z art.18 b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 506, poz.1309, poz.1696) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta. W myśl zaś art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018r. poz. 2096, z 2019r. poz.60,

poz.730, poz.1133) rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta gminy.

