

Projekt

z dnia 13 maja 2021 r.

Zatwierdzony przez

Mosakowska Klara
Bogdan Kaim. p. a. h.
Metopprata Wesolowska

**UCHWAŁA NR XXXII/...../2021
RADY GMINY DOBRZCZ**

z dnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie zaliczenia drogi wewnętrznej na działce 88/9 na odcinku od działki 113 do działki 127 w miejscowości Zła Wieś w gminie Dobrcz do kategorii dróg gminnych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn.zm.) oraz art. 9 ust. 2, art. 13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Gminy Dobrcz uchwała, co następuje:

§ 1. Petycję w sprawie zaliczenia drogi wewnętrznej na działce 88/9 na odcinku od działki 113 do działki 127 w miejscowości Zła Wieś w gminie Dobrcz do kategorii dróg gminnych uznaje się za niezasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Dobrcz do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia oraz przesłania treści uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

opinię wyłożył

TR-622 Rada Prawny

Anna Kaszubowska
Anna Kaszubowska

Dobrcz, dnia 18.05.2021r.

Uzasadnienie

W dniu 6 kwietnia 2021 r. wpłynęła petycja z dnia 30 marca 2021 r. grupy osób działających w imieniu i na rzecz mieszkańców Złej Wsi i właścicieli nieruchomości na jej terenie oraz w interesie publicznym, która pismem z dnia 8 kwietnia 2021 roku została przekazana przez Przewodniczącą Rady Gminy Dobrcz do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia i przedstawienia Radzie proponowanego sposobu załatwienia petycji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 22 kwietnia 2021 r. oraz kontynuacji posiedzenia w dniu 27 kwietnia 2021 r. ustaliła, co następuje:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po wnikliwej analizie petycji z dnia 30 marca 2021 r. i zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy Dobrcz z dnia 14 kwietnia 2021 r., uznaje ją za bezzasadną.

Autorzy petycji z dnia 30 marca 2021 r. zwrócili się z wnioskiem do władz Gminy Dobrcz o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej w przedmiocie zaliczenia do dróg gminnych działki nr 88/9, obręb Trzęsacz.

W związku z powyższym Komisja stwierdza, że zgodnie z art. 7 ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 470 z późn. zm.) do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Do dróg publicznych może zostać zaliczona bowiem jedynie droga, która spełnia wszystkie wymagania prawem przewidziane dla dróg publicznych, a jej lokalizacja czyni z niej drogę realizującą cele publiczne określonej grupy ludzi. Ww. działka nie realizuje celi drogi publicznej i nie spełnia wymagań drogi publicznej. "Pojęcie "lokalne" nawiązuje do lokalnych wspólnot samorządowych tworzonych przez mieszkańców gmin. Takie znaczenie mają drogi umożliwiające przemieszczanie się między poszczególnymi miejscowościami bądź miastami w granicach gmin lub powiatów oraz łączące sąsiadujące ze sobą gminy i powiaty." (P. Zaborniak [w:] W. Maciejko, P. Zaborniak, *Ustawa o drogach publicznych. Komentarz*, Warszawa 2010, art. 7.) Nie może więc mieć znaczenia lokalnego droga mająca mieć charakter drogi dojazdowej do nieruchomości jednego lub kilku mieszkańców. Nie ułatwia ona przemieszczania się pomiędzy miejscowościami, a miałyby mieć charakter wyłącznie drogi dojazdowej do posesji. Już tylko ta przyczyna wyłącza możliwość zaliczenia działki 88/9 w poczet dróg gminnych.

Ponadto odnosząc się do stanowiska Wójta Gminy Dobrcz wskazać należy, że działka została zlokalizowana na terenie zalewowym. Petycja pomija zagadnienia związane z zagrożeniami, ryzykami powodziowymi i podtopieniami, a szkoda bowiem działka 88/9 znajduje się na "terenach szczególnego zagrożenia powodziowego" w rozumieniu ustawy z dnia 20 lipca 2017r. – Prawo wodne, zgodnie z mapą zagrożenia powodziowego i mapą ryzyka powodziowego stosownie do dyrektywy 2007/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007r. w sprawie oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim (Dyrektywa Powodziowa). Wobec powyższego mając na uwadze bezpieczeństwo mieszkańców gminy, za niezasadny należy uznać nie tylko zaliczenie działki w poczet dróg gminnych, ale także ewentualny wariant "procedury ZRID" proponowany przez Wójta Gminy Dobrcz. Doprowadzi to bowiem do uznania za drogę gminną działki narażonej na skutki ewentualnej powodzi. Gmina jest zobowiązana wziąć pod uwagę w tych okolicznościach sumę wszystkich ryzyk związanych z powodzią i jej skutkami, a nie wyznaczać drogę gminną na terenach obarczonych takim ryzykiem. Stosownie do ustawy o drogach publicznych oraz ustawy o samorządzie gminnym, Gmina jest zobowiązana do utrzymywania drogi, jej napraw itp., a co za tym idzie zaliczenie takiej drogi do kategorii dróg gminnych musiałoby również wiązać się ze sporymi nakładami finansowymi. Nie byłyby one jednak zasadne, jako że działka ta nie ma charakteru lokalnego i służyłaby jedynie ścisłej grupie mieszkańców jako droga dojazdowa, a nie droga o charakterze gminnym. Gmina musi mieć na uwadze ogół interesów publicznych, a nie realizować interesy prywatne niewielkiej grupy autorów petycji.

Pouczenie: Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Kamila Bogdan