

Nowakowska Klara
Wesołowska Małgorzata

Projekt

z dnia 15 czerwca 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR/...../2023
RADY GMINY DOBRZCZ**

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia dziewięciu skarg na Wójta Gminy Dobrcz

Na podstawie art.18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz.775 z późn. zm.) Rada Gminy Dobrcz uchwala, co następuje:

§ 1. Dziewięć skarg Pana J. S. z dnia 9 maja 2023 r. na Wójta Gminy Dobrcz, pozostawia się bez rozpoznania z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Dobrcz, zobowiązując do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skarg.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Uzasadnienie

W dniu 9 maja 2023 r. wpłynęło 9 skarg na Wójta Gminy Dobrcz, w których Skarżący zarzuca wymijającą odpowiedź organu na wnioski o udostępnienie informacji publicznej złożone w następujących dniach: 12 kwietnia 2023 r., 13 kwietnia 2023 r. (2 wnioski), 19 kwietnia 2023 r. (2 wnioski), 20 kwietnia 2023 r. (4 wnioski). Skargi pismem z dnia 17 maja 2023 r. zostały przekazane przez Przewodniczącą Rady Gminy Dobrcz do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Dobrcz celem dokonania czynności wyjaśniających związanych ze zgłoszonymi skargami i przygotowania opinii.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 12 czerwca 2023 r. postanowiła rozpatrzyć 9 skarg z dnia 9 maja 2023 r. łącznie z uwagi na tożsamy zakres skarg. Po zapoznaniu się z treścią skarg stwierdziła, co następuje:

Co do zasady udostępnianie informacji publicznej na wniosek następuje bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku. Jeżeli informacja publiczna nie może być udostępniona w tym terminie podmiot obowiązany do jej udostępnienia powiadamia w tym terminie o powodach opóźnienia oraz o terminie, w jakim udostępni informację, nie dłuższym jednak niż 2 miesiące od dnia złożenia wniosku. Jest to zatem krótszy termin na załatwienie sprawy, niż wynikający z przepisów kodeksu postępowania administracyjnego. Również organ odwoławczy ma mniej czasu, bo tylko 14 dni na rozpoznanie sprawy.

Udostępnienie informacji publicznej następuje w formie czynności materialno-technicznej. Odmowa udzielenia informacji publicznej w formie decyzji administracyjnej. Forma decyzji administracyjnej jest zastrzeżona również w przypadku umorzenia postępowania w przypadku, o którym mowa w art. 14 ust. 2 ustawy (cyt. „jeżeli informacja publiczna nie może być udostępniona w sposób lub w formie określonych we wniosku, podmiot obowiązany do udostępnienia powiadamia pisemnie wnioskodawcę o przyczynach braku możliwości udostępnienia informacji zgodnie z wnioskiem i wskazuje, w jaki sposób lub w jakiej formie informacja może być udostępniona niezwłocznie. W takim przypadku, jeżeli w terminie 14 dni od powiadomienia wnioskodawca nie złoży wniosku o udostępnienie informacji w sposób lub w formie wskazanych w powiadomieniu, postępowanie o udostępnienie informacji umarza się.”). Jeżeli organ nie dysponuje daną informacją lub informacja nie ma przymiotu informacji publicznej lub przepisy ustawy nie znajdują zastosowania w takim przypadku organ nie wydaje decyzji odmawiającej udzielenia informacji a jedynie informuje stronę o wystąpieniu takich okoliczności. Również w przypadku udostępnienia informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej organ informuje stronę o tym fakcie, nie wydaje natomiast decyzji o odmowie udzielenia informacji w formie wskazanej we wniosku. Jeżeli zaś odmawia udzielenia informacji publicznej- na co wskazują treści pism Wójta Gminy Dobrcz winien on wydać decyzję odmowną.

Odwołanie od decyzji odmownej adresuje się do organu wyższego stopnia nad tym, który odmówił udostępnienia informacji, a składa się je za pośrednictwem organu, który wydał decyzję odmowną (**prawidłowo wydana decyzja powinna zresztą zawierać pouczenie o sposobie odwołania**)

Dla organów samorządowych (gminy, powiatu, urzędu marszałkowskiego) **organem wyższego stopnia jest właściwe miejscowo samorządowe kolegium odwoławcze.**

Odwołanie należy złożyć w terminie 14 dni od dnia otrzymania odmowy (doręczenia jej przez listonosza, odbioru przesyłki poleconej z poczty itp.). Złożenie odwołania jest bezpłatne.

W przypadku, gdy decyzja organu odwoławczego także będzie niekorzystna dla osoby żądającej informacji (tj. kiedy organ ten utrzyma w mocy odmowę udostępnienia informacji), żądającemu informacji przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (WSA) właściwego ze względu na miejsce siedziby organu odwoławczego (np. w przypadku, gdy decyzję w II instancji wydawał któryś z ministrów, a więc organ z siedzibą w Warszawie, właściwym będzie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie; w przypadku, gdy decyzję wydało samorządowe kolegium odwoławcze - sąd właściwy dla siedziby kolegium - itd.).

Skarg wnosi się do Sądu za pośrednictwem organu, który wydał decyzję w II instancji (organu odwoławczego). Skargę do WSA należy złożyć w terminie 30 dni od dnia otrzymania decyzji organu odwoławczego (doręczenia jej przez listonosza, odbioru przesyłki poleconej z poczty itp.). Za złożenie skargi do WSA wymagane jest uiszczenie opłaty w wysokości 100 zł (na rachunek sądu lub gotówką w kasie sądu).

Właściwa realizacja wniosku o dostęp do informacji publicznej wymaga precyzyjnego udzielenia informacji na temat zawartych w nim kwestii. Nie chodzi bowiem o udzielenie jakiegokolwiek informacji, ale o przedstawienie

jej w takim zakresie i w taki sposób, jaki odpowiada treści żądania. Przedstawienie informacji innej niż ta, na którą oczekuje wnioskodawca, informacji niepełnej lub też nieadekwatnej do treści wniosku, świadczy o beczynności podmiotu zobowiązanego do udostępnienia informacji publicznej, do którego skierowano wniosek o jej udostępnienie, co uchybia regulacji zawartej w art. 13 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Środki odwoławcze w przypadku beczynności organu

W przypadku, gdy organ w przewidzianym terminie (zob. rozdz. „Terminy na udostępnienie informacji publicznej”) nie odpowiada na wniosek o udostępnienie informacji (ani nie udostępnia informacji, ani nie wydaje decyzji odmownej (a przynajmniej pisma, które można by jak taką decyzję potraktować), osobie żądającej informacji przysługuje prawo złożenia skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego na beczynność organu.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych dotyczącym ustawy o dostępie do informacji publicznej, w przypadku milczenia podmiotu zobowiązanego do udostępnienia informacji publicznej skarga do wojewódzkiego sądu administracyjnego nie musi być poprzedzona uprzednim składaniem zażalenia na beczynność w trybie art. 37 § 2 Kpa. Oznacza to, że uprzednie złożenie zażalenia na beczynność nie jest warunkiem koniecznym do wniesienia skargi do sądu.

Należy pamiętać, że celem skargi na beczynność jest jedynie zmuszenie organu do aktywności, to jest udostępnienia informacji lub wydania decyzji odmownej. W tym postępowaniu nie rozstrzyga się natomiast, czy powinno nastąpić udostępnienie informacji, czy też występuje któryś z wyjątków (sąd nie rozstrzyga kwestii wyjątków od udostępniania informacji).

Skarżący powinien w trybie art. 3 § 2 pkt 8 w zw. z art. 50 § 1 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (dalej jako: „PPSA”) zaskarżyć beczynność Wójta Gminy Dobrcz w przedmiocie udostępnienia informacji. Wskutek beczynności organu **nastąpiło naruszenie:**

1)art. 19 ust. 2 Międzynarodowego Paktu Praw Obywatelskich i Politycznych (dalej jako: ”MPPOIP”) w zakresie w jakim przepis ten stanowi o prawie do swobodnego wyrażania opinii obejmującego swobodę poszukiwania, otrzymywania i rozpowszechniania wszelkich informacji i poglądów, bez względu na granice państwowe, ustnie, pismem lub drukiem, w postaci dzieła sztuki bądź w jakikolwiek inny sposób według własnego wyboru, poprzez jego niezastosowanie i nieudostępnienie na wniosek informacji podlegającej udostępnieniu, co w konsekwencji doprowadziło do nieuzasadnionego ograniczenia prawa człowieka do informacji,

2)art. 61 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. w zakresie, w jakim przepis ten stanowi podstawę prawa do uzyskiwania informacji poprzez błędne zastosowanie, polegające na nieudostępnieniu informacji podlegającej udostępnieniu na wniosek,

3)art. 10 ust. 1 w zw. z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (dalej jako: „UDIP”) w zakresie, w jakim z przepisów tych wynika, że informacja nieudostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej jest udostępniana na wniosek bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu 14 dni od dnia złożenia wniosku, poprzez brak zastosowania, polegający na niezrealizowaniu wniosku o udostępnienie informacji wskutek udostępnienia informacji innych od objętych zakresem wniosku.

Wójt Gminy Dobrcz odmawiając udzielenia informacji publicznej powinien wydać decyzję odmowną i zawrzeć w niej stosowne pouczenie zgodnie z art. 107 Kpa czego nie uczynił, naruszając art. 16 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji publicznej w zw. z art. 107 Kpa.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła 9 skarg z dnia 9 maja 2023 r. pozostawić bez rozpoznania.

Rada Gminy Dobrcz dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji - postanawia pozostawić 9 skarg z dnia 9 maja 2023 r. bez rozpoznania.

Rada Gminy Dobrcz informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 §3 w związku z art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego.